



НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ РЕШЕНИЙ
В СФЕРЕ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ
РАСПРЕДЕЛЕННОГО РЕЕСТРА

03113, Г. КИЕВ, ПЕРЕУЛОК АРТИЛЛЕРИЙСКИЙ,
ДОМ 7Б, ОФИС 301
ID@BLOCKCHAINUKRAINE.ORG

ОБРАЩЕНИЕ
по проекту Закона Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно налогообложения операций с криптоактивами» № 2461 от 15.11.2019 г.

*Понимая важность внедрения регуляторной деятельности в сфере виртуальных активов, Научно-исследовательский центр экономико-правовых решений в сфере применения технологий распределенного реестра, одними из ключевых задач которого является создание благоприятной среды и условий для цифровизации общества, а также создание конкурентоспособной экономики Украины посредством широкого применения технологий распределенного реестра, в том числе технологии блокчейна, во всех сферах жизни общества, настоящим обращением акцентирует внимание на ряде нарушений и недоработок, содержащихся в проекте Закона Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно налогообложения операций с криптоактивами» № 2461 от 15.11.2019 г., а также **предлагает не поддерживать принятие этого законопроекта.***

Текст проекта Закона Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно налогообложения операций с криптоактивами», который был зарегистрирован в Верховной Раде Украины 15.11.2019 г. под номером 2461 (далее — **Законопроект № 2461**), содержит ряд нарушений и недоработок, среди которых можно выделить следующие:

1. Отсутствие системного подхода к урегулированию сферы применения виртуальных активов, что вызвано необходимостью первоочередного принятия профильного законодательства.

Законопроект № 2461 вносит изменения в Налоговый кодекс Украины от 02.12.2010 г. № 2755-VI (далее — Налоговый кодекс Украины), которыми предусматривается:

- закрепление на законодательном уровне терминов «виртуальный актив», «криптоактив», «операция с криптоактивами», «распределенный реестр», «токен», «токен-актив»;
- внесение дополнений в Налоговый кодекс Украины, целью которых является урегулирование налогообложения операций с криптоактивами.

То есть положения Законопроекта № 2461 сосредоточены исключительно на урегулировании вопроса налогообложения операций с криптоактивами, что в свою очередь говорит об отсутствии комплексного подхода, направленного на урегулирование в целом общественных отношений, возникающих в сфере виртуальных активов.

В частности, в Заключении Комитета Верховной Рады Украины по вопросам финансов, налоговой и таможенной политики по Законопроекту № 2461 речь идет о том, что **«Министерство финансов Украины высказывает замечания относительно положений законопроекта и считает, что внесению изменений в Налоговый кодекс Украины относительно налогообложения операций с виртуальными активами должно предшествовать принятие профильного законодательства, которое будет определять порядок функционирования рынка виртуальных активов в Украине, их правовой режим, общеобязательные правила (нормы) и организационно-правовые основы операций с виртуальными активами, в том числе государственное регулирование деятельности виртуальных активов»¹.**

Также на необходимости создания единой скоординированной государственной политики путем разработки комплексного законопроекта сосредоточено внимание в «Справке Национальной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку к проекту Закона Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно налогообложения операций с криптоактивами» (регистрационный № 2461 от 15.11.2019 г.), вынесенного на рассмотрение Верховной Радой Украины народными депутатами Украины Жмеренецким А. С., Черневым Е. В., Крячко М. В. и др.», в соответствии с которой **Национальная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку (далее — НКЦБФР) не поддерживает принятие Законопроекта № 2461².**

Таким образом, первоочередной является необходимость принятия профильного Закона Украины, направленного на создание правовых основ для эффективного правового регулирования сферы применения виртуальных активов посредством:

- законодательного закрепления в украинском правовом поле научно обоснованной классификации виртуальных активов, основанной на их объективной сущности, а также определений и терминов, которые распространены в сфере обращения и применения виртуальных активов;
- создания правовых условий для применения и распространения в Украине современных продуктов и целостных систем на базе технологии распределенного реестра, в частности блокчейна, с целью реализации в Украине их широких коммерческих возможностей;
- фиксации на законодательном уровне положений о сделках в сфере применения виртуальных активов;

¹ Висновок Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики щодо Законопроекту № 2461. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=67423.

² Довідка Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо оподаткування операцій з криптоактивами» (реєстраційний № 2461 від 15.11.2019 р.), внесеного на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Жмеренецьким О. С., Черневим Є. В., Крячком М. В. та ін. URL: <https://www.kmu.gov.ua/bills/proekt-zakonu-pro-vnesennya-zmin-do-podatkovogo-kodeksu-ukraini-ta-deyakikh-inshikh-zakoniv-ukraini-shchodo-opodatkovannya-operatsiy-z-kriptoaktivami>.

- внедрения правовой определенности для ведения финансово-бухгалтерской отчетности по виртуальным активам, урегулирования вопросов бухгалтерского учета виртуальных активов;
- урегулирования вопросов, связанных с контролем деятельности отдельных видов поставщиков услуг в сфере виртуальных активов со стороны государства;
- создания правовых условий для легального привлечения украинскими компаниями и предпринимателями дополнительных инвестиций с помощью виртуальных активов;
- урегулирования вопросов, связанных с запретом применения виртуальных активов в качестве средства платежа и т. п.

2. Существование существенных несогласованностей Законопроекта № 2461 с другой законодательной инициативой в сфере регулирования виртуальных активов с частично одинаковым составом инициаторов-народных депутатов — проектом Закона Украины «О виртуальных активах» № 3637 от 11.06.2020 г., имеющего признаки профильного закона.

Общими инициаторами для Законопроекта № 2461 и проекта Закона Украины «О виртуальных активах» № 3637 от 11.06.2020 г. (далее — Законопроект № 3637) являются следующие народные депутаты Украины:

- Жмеренецкий Алексей Сергеевич;
- Подгорная Виктория Валентиновна;
- Феdienко Александр Павлович;
- Наталуха Дмитрий Андреевич;
- Крячко Михаил Валерьевич;
- Чернев Егор Владимирович;
- Рудик Кира Александровна;
- Штепа Сергей Сергеевич;
- Шкрум Алена Ивановна;
- Соха Роман Васильевич.

Законопроект № 3637 отвечает признакам профильного закона и в своей редакции от 14.09.2020 г.³ содержит следующую терминологию: «виртуальный актив», «кошелек виртуального актива», «обеспеченный виртуальный актив», «ключ виртуального актива», «необеспеченный виртуальный актив», «поставщики услуг, связанных с оборотом виртуальных активов», «рынок виртуальных активов», «система оборота виртуальных активов», «участники рынка виртуальных активов».

Имея частично совместный авторский состав, Законопроект № 2461 и законопроект № 3637 существенно отличаются по своему терминологическому аппарату, а следовательно, и по подходу в регулировании отношений, возникающих в сфере применения виртуальных активов. То есть *не прослеживается обязательная связь и согласованность Законопроекта № 2461 с профильным Законопроектом № 3637. Именно это служит одним из аргументов в пользу необходимости доработки положений Законопроекта № 2461.*

³ Проект Закона Украины «Про віртуальні активи» № 3637 від 11.06.2020 р. (у редакції від 14.09.2020 р.). URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=69110.

В свою очередь, Законопроект № 3637 на основании Постановления Верховной Рады Украины «О возвращении на доработку проекта Закона Украины о виртуальных активах» № 3637/П от 21.07.2020 г.⁴ был доработан и подан в Верховную Раду Украины 14.09.2020 г. При этом большинство замечаний, на основании которых он был отправлен на доработку, не были устранены в редакции Законопроекта № 3637 от 14.09.2020 г.

3. Нарушение Правил оформления проектов законов и основных требований законодательной техники⁵.

В соответствии с пунктом 10 «Положения о порядке работы с проектами законодательных актов и материалами, содержащими законодательные предложения, которые подаются на рассмотрение Верховной Радой Украины», утвержденного Постановлением Президиума Верховной Рады Украины от 30.10.1995 г. № 668/95-ПВ «*в случае нарушения установленных требований по оформлению законопроектов и законодательных предложений указанные документы регистрации не подлежат, а по указанию Председателя Верховной Рады Украины или его заместителей возвращаются субъекту законодательной инициативы, который их подал, с указанием причин возврата*»⁶.

Законодательная техника — это система устойчивых теоретико-прикладных правил, выработанных на основании многолетней практики законотворчества. Этими правилами детерминированы средства и методы разработки и написания проектов законов, что обеспечивает точное и полное соответствие положений, которые в них излагаются, их содержанию и назначению, а также необходимый объем правового регулирования, ясность и доступность правового материала и т. п.

Анализ положений Законопроекта № 2461 позволяет утверждать о наличии следующих нарушений требований законодательной техники:

3.1. Несогласованность положений Законопроекта № 2461 с положениями действующего законодательства в части терминологического аппарата, что может привести к невыполнению международных обязательств Украины в сфере предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Следует учитывать требования статьи 9 Конституции Украины от 28.06.1996 г. № 254к/96-ВР, согласно которой действующие международные договоры являются частью национального законодательства Украины. Кроме того, при разработке законопроектов стоит также опираться на положения Закона Украины «Об Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского союза» от 18 марта 2004 года № 1629-IV

⁴ Про повернення на доопрацювання проекту Закону України про віртуальні активи: Постанова Верховної Ради України № 3637/П від 21.07.2020 р. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=69110.

⁵ Правила оформлення проектів законів та основні вимоги законодавчої техніки (Методичні рекомендації). Апарат Верховної Ради України. Київ. 2014. URL: <https://zakon3.rada.gov.ua/rada/show/n0002451-06#Text>.

⁶ Положення про порядок роботи з проектами законодавчих актів та матеріалами, що містять законодавчі пропозиції, які подаються на розгляд Верховної Ради України, затверджене Постановою Президії Верховної Ради України від 30.10.1995 р. № 668/95-ПВ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/668/95-%D0%BF%D0%B2#Text>.

и ратифицированное Верховной Радой Украины от 16 сентября 2014 года Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, учитывая их значение для реализации провозглашенного Украиной курса на европейскую интеграцию. В случае обнаружения противоречий положений законопроекта требованиям этих документов их нужно согласовать с Соглашением, кроме случаев, предусмотренных самим Соглашением.

Обязанностью Украины на международном уровне в сфере предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения является выполнение рекомендаций FATF (Financial Action Task Force on Money Laundering). Стоит отметить, что FATF определяет **виртуальный актив как цифровое представление стоимости, которое может быть продано или передано в цифровой форме и может использоваться для целей оплаты или инвестирования**⁷.

Также Европейский парламент и Совет Европейского союза 20 мая 2015 года с целью согласования законодательных актов Европейского союза с Международными стандартами по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, принятыми FATF в феврале 2012 года, приняли Директиву (ЕС) 2015/849 «О предотвращении использования финансовой системы для отмывания денег и финансирования терроризма» и одобрили Регламент (ЕС) 2015/847 «Об информации, сопровождающей денежные переводы». Таким образом, международные стандарты FATF стали основой для формирования законодательства Европейского союза по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Так, согласно нормам и положениям Закона Украины «Об Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского союза» от 18 марта 2004 года № 1629-IV, а также ратифицированного Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, от 30 ноября 2015 г., стратегическим направлением работы по развитию системы законодательства Украины является ее приведение в соответствие с законодательством Европейского союза.

В соответствии с Правилами оформления проектов законов и основными требованиями законодательной техники с целью взаимного согласования законопроекта с действующими законами и во избежание противоречий следует проанализировать все действующее законодательство, особенно требования, содержащиеся в налоговых и бюджетных законах, а также определить место закона в общей системе законодательства.

На сегодняшний день термин «виртуальный актив», закрепленный в рекомендациях FATF (2018) и распространенный по всему миру, содержится в пункте 13 части 1 статьи 1 Закона Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным

⁷ FATF. Guidance for a risk-based approach. Virtual assets and virtual asset service providers. URL: <https://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/recommendations/RBA-VA-VASPs.pdf>.

путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» от 06.12.2019 г. № 361-IX: **«виртуальный актив — цифровое выражение стоимости, которым можно торговать в цифровом формате или переводить и которое может использоваться для платежных или инвестиционных целей».** В то время как в Законопроекте № 2461 виртуальный актив определяется как **«особый вид имущества, который является ценностью в цифровой форме, которая создается, учитывается и отчуждается электронно. К виртуальным активам относятся криптоактивы, токен-активы и другие виртуальные активы».**

Таким образом, нарушение Правил оформления проектов законов и основных требований законодательной техники авторами Законопроекта № 2461 состоит в том, что термин «виртуальный актив» в Законопроекте № 2461 не соответствует термину, который уже закреплен на уровне национального законодательства в соответствии с международными обязательствами Украины, а именно в части 1 статьи 1 Закона Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» от 06.12.2019 г. № 361-IX. ***В случае принятия Законопроекта № 2461 это будет означать нарушение Украиной своих международных обязательств, а также возникновение коллизии на уровне национального законодательства.***

3.2. Несогласованность положений Законопроекта № 2461 с положениями действующего законодательства в части ссылок на несуществующие положения Налогового кодекса Украины с целью внесения изменений в них.

В соответствии с пунктом 3 Законопроекта № 2461 пункт 141.9 статьи 141 Налогового кодекса Украины следует дополнить подпунктами 141.9.1–141.9.4. ***На сегодняшний день внесение дополнений в пункт 141.9 является неактуальным из-за его отсутствия в статье 141 Налогового кодекса Украины.***

3.3. К Законопроекту № 2461 не представлено финансово-экономическое обоснование.

Согласно Заклiченню Комiтета Верховної Ради України по вопросам финансов, налоговой и таможенной политики: «в пояснительной записке к законопроекту указано, что реализация его положений не требует дополнительных расходов из государственного бюджета и местных бюджетов Украины, но увеличит поступления в виде налога на прибыль предприятий, налога на доходы физических лиц и военного сбора благодаря увеличению объекта налогообложения. При этом указано, что принятие предложенных изменений будет способствовать защите права собственности физических и юридических лиц на виртуальные активы, выводу из теневого оборота операций с виртуальными активами, развитию рынка виртуальных активов, увеличению поступлений в государственный и местный бюджеты Украины. Однако **к законопроекту не представлено финансово-экономическое обоснование** (включая соответствующие расчеты), которое требуется в соответствии с частью первой статьи 27 Бюджетного кодекса Украины и частью третьей статьи 91 Регламента Верховной Рады Украины. Министерство финансов Украины в своем экспертном заключении отмечает, что по экспертной оценке принятие и реализация положений законопроекта

повлияет на доходную часть бюджета, однако осуществить оценку такого влияния не считается возможным из-за отсутствия информации об объеме операций с криптоактивами»⁸.

В соответствии с пунктом 3 части 2 и частью 1 статьи 94 Закона Украины «О Регламенте Верховной Рады Украины» от 10.02.2010 г. № 1861-VI: «Председатель Верховной Рады Украины или в соответствии с распределением обязанностей Первый заместитель, заместитель Председателя Верховной Рады Украины в случае наличия предусмотренных данной статьей оснований по предложению главного комитета или временной специальной комиссии или Согласовательного совета возвращает внесенный законопроект, проект другого акта субъекту права законодательной инициативы без его включения в повестку дня сессии и рассмотрения на пленарном заседании Верховной Рады. **Основаниями для возвращения законопроекта** без его включения в повестку дня и рассмотрения на пленарном заседании **является отсутствие финансово-экономического обоснования законопроекта**, если главный комитет или соответствующая временная специальная комиссия не считают возможным рассматривать его без такого обоснования».

3.4. Законопроект № 2461 содержит положения, нарушающие принцип правовой определенности.

Принцип правовой определенности является одним из общих принципов права, его основу образует концепция предсказуемости, согласно которой субъектам должна быть обеспечена возможность планировать свои действия с уверенностью, что они знают о правовых последствиях своих действий. Данный принцип, в частности, требует, чтобы правовые акты заранее оглашались, действовали на будущее, были ясными, точными, четкими и непротиворечивыми. Применение актов должно быть предсказуемым для индивидов. Конституционный суд Украины выводит принцип правовой определенности из конституционных принципов верховенства права, равенства и справедливости, подчеркивая, что в другой ситуации не может быть обеспечено одинаковое применение права, что неизбежно приводит к произволу⁹.

В частности, в Справке Национальной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку в проект Закона Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно налогообложения операций с криптоактивами» (регистрационный № 2461 от 15.11.2019 г.), внесенного на рассмотрение Верховной Радой Украины народными депутатами Украины Жмеренецким А. С., Черневым Е. В., Крячко М. В. и др., речь идет о следующем: «пунктом 5 раздела I Законопроекта предлагается дополнить статью 167 Налогового кодекса Украины новым пунктом 167.6, которым предусмотрено определить ставку налога на доходы физических лиц в размере «5 процентов - для инвестиционной прибыли от продажи криптоактивов сроком на 5 лет». Таким образом, Законопроект предусматривает дальнейшую неопределенность относительно размера ставки, по которой будет облагаться налогом инвестиционный доход от продажи

⁸ Висновок Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики щодо Законопроекту № 2461. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=67423.

⁹ Теорія держави і права: підруч. для студ. вищ. навч. закл. / О. В. Петришин, С. П. Погребняк, В. С. Смородинський та ін.; за ред. О. В. Петришина. Харків: Право, 2014. 368 с.

криптоактивов по истечении указанного 5-летнего срока»¹⁰. НКЦБФР, в соответствии с указанной Справкой, не поддерживает принятие Законопроекта № 2461.

Таким образом, Законопроект № 2461 содержит положения, нарушающие принцип правовой определенности, что станет причиной возникновения сложностей в правоприменительной практике.

4. Существенные ошибки в Законопроекте № 2461, основанные на отсутствии у авторов проекта нормативно-правового акта понимания природы виртуальных активов.

Фундаментальной ошибкой Законопроекта № 2461 является некорректность построения терминологического аппарата, который представляет собой понятийно-смысловой базис нормативно-правового акта и служит основой для построения правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере применения виртуальных активов.

В частности, речь идет о понятии «виртуальный актив», который определяется как особый вид имущества. Согласно переходным положениям Законопроекта № 2461 в связи с определением виртуального актива как особого вида имущества предлагается внести изменения в часть 1 статьи 190 Гражданского кодекса Украины от 16.01.2003 г. № 435-IV и в часть 1 статьи 139 Хозяйственного кодекса Украины от 16.01.2003 г. № 436-IV, добавив в перечень того, что является имуществом, отдельно виртуальный актив. При этом авторами законопроекта в Пояснительной записке¹¹ к Законопроекту № 2461 **не обосновывается, в чем заключается отличие виртуального актива от других видов имущества, которое позволяло бы выделить его в особый вид имущества**, ведь такое распределение, прежде всего, должно иметь функциональную направленность на создание отдельного правового режима для виртуальных активов как особого вида имущества. *Такое положение вещей свидетельствует об ошибочном восприятии природы виртуального актива авторами законопроекта.*

Общие выводы

Рассматриваемый Законопроект № 2461 станет причиной возникновения противоречий между нормативно-правовыми актами, направленными на урегулирование одних и тех же правоотношений в сфере применения виртуальных активов. Все вышеизложенное негативно повлияет на состояние законодательства в сфере регулирования применения виртуальных активов и, как следствие, на состояние законодательства в целом.

Перечисленные выше нарушения и ошибки авторов при написании Законопроекта № 2461 детерминированы отсутствием понимания природы виртуальных активов, односторонним взглядом на технологию распределенного реестра (блокчейн) и стремлением авторов этого проекта Закона

¹⁰ Довідка Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо оподаткування операцій з криптоактивами» (реєстраційний № 2461 від 15.11.2019 р.), внесеного на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Жмеренецьким О. С., Черневим Є. В., Крячком М. В. та ін. URL: <https://www.kmu.gov.ua/bills/proekt-zakonu-pro-vnesennya-zmin-do-podatkovogo-kodeksu-ukraini-ta-deyakikh-inshikh-zakoniv-ukraini-shhodo-opodatkuvannya-operatsiy-z-kriptoaktivami>.

¹¹ Пояснювальна записка до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо оподаткування операцій з криптоактивами» № 2461 від 15.11.2019 р. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=67423.

Украины получить полный контроль над сделками с необеспеченными виртуальными активами, такими как Bitcoin.

Об этом, в частности, свидетельствует то, что **Законопроект № 2461 имеет общих инициаторов с Законопроектом № 3637**, которыми являются следующие народные депутаты Украины: Жмеренецкий Алексей Сергеевич; Подгорная Виктория Валентиновна; Феdienко Александр Павлович; Наталуха Дмитрий Андреевич; Крячко Михаил Валерьевич; Чернев Егор Владимирович; Рудик Кира Александровна; Штепа Сергей Сергеевич; Шкрум Алена Ивановна; Соха Роман Васильевич. **При этом в двух законопроектах отражены различные подходы к урегулированию отношений, возникающих в сфере применения виртуальных активов, что свидетельствует о непоследовательности инициаторов законопроекта, которая детерминирована отсутствием понимания экономико-правовой природы технологии распределенного реестра и инструментов, созданных на ее основе — виртуальных активов.**

Отсутствие диалога с субъектами, работающими на рынке виртуальных активов, грубейшие нарушения требований к написанию проекта Закона Украины, правил законодательной техники, норм международного и национального законодательства, а также элементарное незнание принципов права со стороны авторов должны стать причиной непринятия проекта Закона Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно налогообложения операций с криптоактивами» № 2461 от 15.11.2019 г.

Законопроект направлен исключительно на налогообложение операций с криптоактивами, в то время как первоочередным является вопрос разработки и принятия профильного законопроекта, который позволит урегулировать вопросы:

- законодательного закрепления в украинском правовом поле научно обоснованной классификации виртуальных активов, основанной на их объективной сущности;
- создания правовых условий для применения и распространения в Украине современных продуктов и целостных систем на базе технологии распределенного реестра, в частности блокчейна;
- фиксации на законодательном уровне положений о сделках в сфере применения виртуальных активов;
- введения правовой определенности для ведения финансово-бухгалтерской отчетности по виртуальным активам;
- урегулирования вопросов, связанных с контролем деятельности отдельных видов поставщиков услуг в сфере виртуальных активов со стороны государства;
- создания правовых условий для легального привлечения украинскими компаниями и предпринимателями дополнительных инвестиций с помощью виртуальных активов и т. п.

Стоит отдельно отметить, что сегодня экономика Украины нуждается в большом притоке иностранных инвестиций для выведения страны из затяжного кризиса. Предложенный в Законопроекте № 2461 подход к регулированию оборота виртуальных активов в Украине создаст множественные ограничения для потенциально эффективных способов привлечения инвестиций. Среди таких ограничений можно выделить: нарушение международных обязательств Украиной; правовую неопределенность, которая повлечет проблемы в правоприменительной практике, и пр.

Тактика авторов Законопроекта № 2461 противоречит политической программе Президента Украины В. А. Зеленского в части стимулирования предпринимательской инициативы, создания равных условий для хозяйствования, а также повышения инвестиционной привлекательности Украины как цивилизованной юрисдикции для стремительно развивающегося рынка виртуальных активов

24 сентября 2020 г.

Председатель правления общественной организации «Научно-исследовательский центр экономико-правовых решений в сфере применения технологий распределенного реестра», доктор наук по государственному управлению, профессор Харьковского регионального института государственного управления НАГУ при Президенте Украины



[Handwritten signature of Igor Dunaev]

_____ Дунаев Игорь

Член правления общественной организации «Научно-исследовательский центр экономико-правовых решений в сфере применения технологий распределенного реестра», автор научно-исследовательских работ «Обоснование понятия «цифровой актив»: экономико-правовой аспект», «Методика диагностики токена блокчейна на соответствие цифровому активу» и «Цифровые активы и их экономико-правовое регулирование в свете развития технологии блокчейн»

[Handwritten signature of Alexander Kudry]

_____ Кудь Александр

Контакты:

Email: jd@blockchainukraine.org

Официальный сайт: www.blockchainukraine.org

Конт. тел. +38 (050) 400-48-50